

Proyecto de Asentamiento Emiliano Zapata Uberlândia (Minas Gerais) Brasil

1. Información georreferencial



Foto 1. Mística del MST. Encuentro regional de salud fitoterapéutica, 5 y 6 de diciembre de 2013. Sede Emiliano Zapata
Fuente: Archivo propio.

El Proyecto de Asentamiento Emiliano Zapata (PAEZ) está localizado en el municipio de Uberlândia, mesorregión del Triángulo Mineiro localizada al noroccidente de Minas Gerais y parte del ecosistema del Cerrado Brasileño, considerado cuna de las aguas de los principales ríos de Brasil y región de extensas sabanas y privilegiada biodiversidad, *cerrada* de pequeños y densos arbustos y árboles torcidos, de gruesa e irregular corteza, así como de dispersos retazos de bosques, llenos de frutos aprovechados por pueblos y animales desde hace más de cuatro mil años. Allí viven hoy las y los *sertanejos*, en este escenario histórico de la explotación esclavista de la minería de oro, diamantes y otras piedras, refugio de negras y negros fugitivos que fundaban *quilombos*, espacio natural de pueblos indígenas ancestrales habitantes del Cerrado y de comunidades ribereñas y campesinas.

Caracterizado por sus tierras rojas, de suelos ácidos y con alta concentración de hierro y aluminio, es el segundo bioma en Brasil, distribuido entre los estados de Minas Gerais, São Paulo, Goiás, Mato Grosso, Mato Grosso do Sul, Tocantins, Bahía, Piauí, Maranhão y Distrito Federal.

Uberlândia cuenta con una población aproximada de 662.362 habitantes, constituyendo el centro poblado más importante de la mesorregión. La distancia del PAEZ al núcleo urbano es de 23 kilómetros y se comunica también con el municipio de Campo Florido por la carretera nacional BR 455. Las coordenadas según el gestor de mapas Google Earth corresponden a 19.388501, -48.437054.

El territorio es sede de diversas transnacionales y empresas del sector mayorista de granos, como Cargill Agrícola, Algar Agro y Coca Cola. También hay tres sedes de la Sadia SA, considerado el mayor frigorífico de América Latina y hoy vendido a Brasil Foods (BRF). También está la Souza Cruz SA, subsidiaria de la British American Tobacco, así como Monsanto, Syngenta Seeds, ADM do Brasil, procesadora de granos de soya, y Petrobrás. En la primera década del presente siglo, en la región ya se habían aprobado 33 ingenios azucareros, donde también se produce etanol gracias al incentivo del Estado por medio del Programa Nacional del Alcohol (PROÁLCOOL) en 1975, implementado por el gobierno militar de la dictadura.

No es coincidencia tampoco que en este mismo espacio se encuentre, en la vecina ciudad de Uberaba, la Asociación Brasileña de Criadores de Cebú (ABCZ, por sus siglas en portugués), considerada la mayor feria agropecuaria del mundo, que junto con el Sindicato Rural de Uberlândia (SRU) representa el poder de las fuerzas ruralistas opuestas a la consecución de la reforma agraria, elevadas al plano nacional a través del grupo nacional Unión Democrática Ruralista, que defiende la propiedad privada a toda costa, criminaliza a los movimientos de lucha por la tierra e impulsó la constitución de la Patrulla Rural de la Policía Militar, en 2001, con denuncias de abuso de autoridad y poder que actualmente se encuentran en investigación (SILVÉRIO, 2012, p. 54).



Foto 2. Acto conmemorativo del 1ro de Mayo (2015) en contra de la Asociación Brasileña de Criadores de Cebú (ABCZ), Uberaba, Minas Gerais.

Fuente: Archivo propio.

Esta región podría considerarse como una de las que ostentan un proceso avanzado de extracción de renta diferencial de la tierra, hecho derivado de la alta valorización sufrida especialmente a partir de la construcción de Brasilia, que en 1960 se convirtió en la capital de Brasil y se encuentra localizada en la región centro-oeste del país.

A este hecho se debe sumar la inversión en la región, producto de políticas orientadas a expandir la frontera agrícola como el Programa de Crédito Integrado del Cerrado (PCI) en 1972, el Programa de Asentamiento Dirigido del Alto Paranaíba (PADAP) en 1973, el Programa de Desarrollo de los Cerrados (POLOCENTRO) en 1975 y el Programa de Cooperación Nipo-Brasileña de Desarrollo del Cerrado (PRODECER), que contó con tres etapas, todas efectuadas en la región del cerrado brasileño en las décadas de los años 80 y 90, orientados principalmente a la producción de soya en las regiones de Centro Occidente, Suroriente, Norte y Nororiente, en los estados de Goiás, Mato Grosso do Sul, Mato Grosso y Bahía (CLEPS, 1988; SILVEIRO, 2012).

La planeación y ejecución de esa serie de políticas coincidió con el prolongado período de dictadura, iniciado en 1964 y finalizado en 1985, contando con una fuerte intervención estatal en este período y cuyo eje dinamizador fue la infraestructura y la realización de grandes planos y proyectos como parte de lo que ha sido llamado como “*modernización conservadora*”.

De esta forma, las políticas de reforma agraria, inicialmente consideradas como políticas de colonización de las fronteras agrícolas, fueron rápidamente desplazadas después como políticas de modernización agrícola. Así, la especial dinámica de lucha por la tierra en la región del Triángulo Mineiro hace de Uberlândia uno de los centros de mercado de tierras actualmente más dinámicos en Brasil.

Según la consultoría en agronegocios Economics FNP, en esta región una hectárea que costaba en promedio USD\$750 en 2003, actualmente está en más de USD\$2.500, producto de la fuerte inversión en la industria sucroalcooleira, ganadería y soya, este último rubro bastante significativo para la economía de Brasil y el continente, pues este país en el 2014 se convirtió en el principal productor de soya en el mundo. Eso también se ha reflejado en la alta fragmentación de la lucha por la tierra, contando en esta región con más de 40 movimientos de lucha por la tierra, entre comunidades campesinas, negras e indígenas.

Por otro lado, de acuerdo con el registro de índice de precios de tierras, la valorización de la tierra en Minas Gerais en la última década ascendió a 530%, trazando un paralelo que asocia dicha valorización con la producción agrícola asociada a cultivos como caña de azúcar o soya, así como el crecimiento de centros urbanos, áreas para la minería y áreas de preservación ambiental, mercantilizadas por cuenta de mecanismos de compensación ambiental. Las áreas más costosas están próximas a la carretera BR-050 (que comunica Uberlândia y Uberaba con el Estado de São Paulo), con un promedio de USD\$14.644 (CAMPOS, 2014, p.156).

La complejidad de esa dinámica se ha evidenciado en el Foro Regional de lucha por la Reforma Agraria del Triángulo Mineiro y Alto Paranaíba, conformado por varias organizaciones de lucha por la tierra, que en febrero, marzo y abril del 2015 realizaron una ocupación por 40 días en la plaza de la alcaldía municipal de Uberlândia. Participaron de este acto el Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem Terra (MST), Movimento de Libertação dos Sem Terra (MLST), Movimento Terra e Liberdade (MTL), Movimento Popular de Reforma Agraria (MPRA), Movimento Unidos na Luta pela Terra (MUST 2), logrando como conquistas importantes la reactivación de varios de los procesos de desapropiación de las haciendas en conflicto por cada uno de los movimientos, así como inversión en infraestructura para la venta de alimentos en las ferias rurales de Uberlândia. Justamente en la realización de este paro se dio a conocer públicamente la noticia de la oficialización del asentamiento del MST Roseli Nunes III, localizado en el vecino municipio de Monte Alegre de Minas.

Mosaico 1. Feria de la Reforma Agraria en el Jardim Palmeiras, Uberlândia – Minas Gerais



En el sentido de reloj: varios tipos de ajíes en conserva; dulces de papaya verde, maracuyá y patilla; puesto de venta en la feria.

Según Vieira, desde 1984 el MST tiene actuación en el Estado de Minas Gerais, cuando inicialmente y con ayuda de la Comisión Pastoral de la Tierra (CPT) empezó a hacer trabajo de base con campesinos a partir de las Comunidades Eclesiales de Base (CEB), con epicentro en la ocupación de la Hacienda Aruega en Novo Cruzeiro en febrero de 1988, en la mesoregión de Jequitinhonha en el norte del Estado (VIEIRA, 2014).

El MST comienza a actuar en la región de Triângulo Mineiro y Alto Paranaíba desde 1997, año en el que data la primera ocupación de la Hacienda Jubran en el municipio de Santa Victoria. Así, el MST consigue conquistar en la época los asentamientos Paulo Freire con 43 familias en Santa Vitória, Olhos D'água en Sacramento y Zumbi dos Palmares en Uberlândia para 3.570,65 hectáreas en total.

De esta manera la situación de territorialización de los movimientos sociales del campo en la región se encuentra con varias contradicciones: la necesidad de la consolidación de

una economía campesina que se constituya como alternativa ante la subordinación del campesinado al agronegocio, de la proletarización del campo y el cercamiento constante por parte del latifundio y el empresariado rural; la necesidad de fortalecer la lucha social que consiga destrabar la paralización de la reforma agraria en la región y la necesidad de fortalecer un proyecto del campesinado que se proyecte una alianza con otros sectores sociales, como el urbano.



Foto 3: Acampamento Chico Mendes. Serra do Salitre, Mesorregión de Triângulo Mineiro - Minas Gerais.

Fuente: Archivo propio.

Por otro lado, de acuerdo con la base de datos DATALUTA, Uberlândia fue el primer municipio de Minas Gerais, entre 1990 y 2012, con mayor número de ocupaciones de tierra y el segundo municipio de Minas Gerais, entre 2000 y 2012, con mayor número de manifestaciones de lucha por la tierra (DATALUTA, 2014). Uberlândia comporta una significativa concentración de tierra en la región, que no disminuyó conforme la creación de asentamientos de reforma agraria, sino que por el contrario aumentó debido a la dinámica de la región. El coeficiente de Gini, que mide el grado de concentración de la tierra y donde 1 es el mayor grado, en Brasil pasó del 0,838 en 1998 a 0,860 en 2014 (DATALUTA, 2014).

La causa de Emiliano Zapata, revolucionario mexicano que luchó por una reforma agraria en su país a inicios del siglo XX, inspiró a cientos de kilómetros y un siglo de distancia a un grupo de campesinas y campesinos en el Cerrado brasileño.

El Proyecto de Asentamiento Emiliano Zapata del Movimiento de los Trabajadores Rurales Sin Tierra (MST) nace de la lucha por la reforma agraria en la región y se inscribe en la costumbre del MST de bautizar acampamentos y asentamientos, así como espacios de formación política, con nombres de luchadores y luchadoras sociales. El Emiliano Zapata es uno de los once asentamientos conquistados por el MST en la región, localizando a 25 familias en un área de 645 hectáreas. Este asentamiento, creado en 2004, es considerado uno de los más representativos en torno a la lucha por la tierra y la reforma agraria y la consolidación de una economía campesina, basada en la línea productiva de hortalizas y leche.

El área social y sede del asentamiento, como es de praxis dentro del movimiento, se localiza en la antigua casona de la hacienda ocupada, lugar donde se realizan talleres de formación política que incluyen aspectos jurídicos, productivos, de salud colectiva, culturales, educativos, entre otras temáticas.

Mosaico 2. Actividades de formación regional en la sede del PA Emiliano Zapata



Fuente: Archivo propio.

También es representativo en cuanto asentó a diferentes familias consideradas líderes de la avanzada del movimiento en la región, cuya primera gran ocupación comenzó con el acampamento Zumbi dos Palmares en 1998, luego fueron a ocupar la hacienda San Domingos, propiedad de un latifundista de la zona.

Estas ocupaciones no estuvieron exentas de disputas al interior de la gran cantidad de movimientos sociales del campo localizados en Uberlândia, como es el caso del Movimiento de Liberación de los Sin Tierra (MLST) y antiguamente uno de los principales contendores en torno a la lucha por la tierra en la región, quien también había ocupado la Hacienda São Domingos. Como relata la investigadora Leandra Silverio, la reintegración de posesión de la Hacienda a sus propietarios, llevó a una fuerte represión policial, que llevó a una expulsión de los acampados, quienes regresaron al preasentamiento Zumbi dos Palmares. La necesidad de que los asentamientos abriguen los gérmenes de nuevas ocupaciones es una de las prácticas del MST para mantener su base social. De allí, los acampados y acampados fueron a ocupar la Hacienda Douradinho, con el cual consiguieron una negociación con el INCRA del Estado de Minas Gerais y la Policía Militar, que sin embargo no fue cumplido. Luego de ser expulsados de nuevo, las familias ocuparon una parte de la Hacienda Palmas de Babilônia, que ya estaba ocupada por el MLST, con quien se originó un enfrentamiento que originó su salida de allí.

Así, terminaron acampadas en la orilla del Río Uberabinha, donde se prepararon para la ocupación de la Hacienda Garupa, fuertemente resguardada por los grupos de ruralistas de la región que movilizaron todas sus fuerzas para reprimir y expulsar a las familias que finalmente ocuparon la FERUB, un área de la alcaldía municipal y resistieron cuatro años, cuando finalmente conquistaron el PA Emiliano Zapata (SILVERIO 2012, p. 66).

De esta forma, el proceso habitual involucra varios pasos: Cuando el inmueble es ocupado por la organización o movimiento social que reivindica la posesión sobre la tierra¹, y este hecho es notificado al INCRA por alguna de sus partes, dicho órgano se dispone a hacer una revisión que identifique por cuál de las causales de desapropiación de un inmueble y su posterior destinación para la reforma agraria puede llevarse a cabo.

La desapropiación implica que el Estado, a través de los Títulos de Deuda Agraria (TDA), le compre al propietario de la tierra el inmueble sujeto de ocupación. Las causales sobre las cuales el inmueble es desapropiado son: El grado de productividad de la hacienda, determinado a través de Grado de Eficiencia en la Explotación (GEE) y el

¹ Una gran traba a este proceso se originó con el artículo 2, parágrafo 6 de la Ley 8629 de 1993, la cual impedía la revisión por parte del INCRA de la hacienda ocupada por una organización o movimiento social específico, hasta por dos años después de la ocurrencia de la ocupación. Dicha acción contemplada en la ley promulgada en el gobierno de Fernando Henrique Cardoso (1995 - 2003), tenía como objetivo debilitar la estrategia de ocupación impulsada especialmente por el MST.

Grado de Utilización de la Tierra (GUT)², verificado en visita del INCRA al inmueble; la existencia de crímenes ambientales; la producción de cultivos ilícitos, trabajo análogo a la esclavitud³, entre otros.

A partir de allí, el INCRA emite un Decreto de Desapropiación del inmueble que lo habilita para ser destinado a la reforma agraria, realizado solamente después de que este órgano deposita en el juzgado el valor por el precio de la tierra (sin mejoras). De esta manera, la indemnización hecha por el Estado tiene que ver directamente con el precio de la tierra en el mercado y sus variabilidades, en los cuales agentes privados tienen mucha injerencia, como fue anteriormente descrito en el proceso de modernización de la agricultura en la región.

Los TDA son del Gobierno Federal y emitidos por el Tesoro Nacional. Las mejoras son pagadas en efectivo a la persona propietaria a partir del presupuesto proveniente del INCRA y el Ministerio de Desarrollo Agrario, orientado especialmente a la llamada agricultura familiar y denunciado continuamente por los movimientos sociales del campo por disponer de un presupuesto ínfimo para desarrollar las políticas de reforma agraria, lo que lleva como consecuencia demoras significativas en el desarrollo del proceso⁴. Por tal motivo, en Brasil existen centenas de casos de acampamentos que llevan más de 13 años sin tener ninguna respuesta o solución, a lo que el MST ha respondido realizando acciones enmarcadas en la vías de derecho, como peticiones, reclamos y recursos interpuestos ante la justicia. También ha acudido a las vías de hecho, organizando marchas, bloqueo de vías y ocupaciones a las instalaciones del INCRA y otros órganos encargados de la reforma agraria en Brasil.

² Más información sobre las modalidades de un inmueble rural improductivo en: http://www.incra.gov.br/imovel_improductivo

³ Gracias a una articulación entre diferentes movimientos sociales y la sociedad civil, en 2014 se aprobó la Propuesta de Enmienda Constitucional (PEC) referente al trabajo esclavo, forzado y degradante, la cual posibilita la expropiación o confiscación sin ningún tipo de indemnización de los inmuebles encontrados bajo estas condiciones, así como la posterior multa a la empresa que estuviera involucrada en estos casos, propuesta que tuvo la férrea oposición de la bancada ruralista en el congreso. Sin embargo, a la fecha no ha sido claramente reglamentada la forma en cómo opera esta ley, sin contar con la fuerte criminalización y asesinato de algunas de las personas encargadas de hacer las auditorías, vinculadas al Ministerio de Trabajo y Empleo. Hay que resaltar que dicha problemática está particularmente presente en áreas denominadas como fronteras agrícolas, donde el Estado ha estado históricamente ausente y por tanto desprovisto de herramientas para realizar un control real sobre dicha situación.

⁴ A esta problemática se suma la decisión de unir varios ministerios, entre ellos este con el Ministerio de Desarrollo Social, ha sido calificada por los movimientos sociales como un gran retroceso, luego de la polémica destitución de la presidenta Dilma Rousseff. Esta decisión fue tomada el pasado 11 de mayo por parte del Presidente encargado Michel Temer.

Por último, luego de que el INCRA presenta los TDA y realiza el depósito del dinero, la Justicia Federal emite la posesión sobre la tierra al grupo de familias que la ha reivindicado y que difiere sobre la propiedad de la tierra, en tanto lo que media entre las partes es el Contrato de Concesión de Uso que permite hacer uso de la tierra, pero no la propiedad sobre la misma.

Esta situación configura un punto crítico en los procesos de asentamiento en la región: la poca voluntad política de realizar una reforma agraria que siquiera se ajuste a los procedimientos refrendados por la ley. Demoras y trabas en la ejecución de los subsidios destinados a las personas recién asentadas, tienen como consecuencia la poca o nula posibilidad de trabajar realmente en la tierra, sujetándose con ello a las dinámicas productivas de la región en donde están insertadas, usualmente asociadas al latifundio o al agronegocio, lo que lleva en muchos casos a una reproletarización del campesinado, precarización del trabajo, abandono del lote y/o venta de las mejoras del mismo a agentes externos, fenómeno censurado por el MST.

3. Características demográficas y culturales descriptivas de la población involucrada

Francisco Jubiano de Freitas, Marcilei Caetana Motta y Raikon, su hijo menor, son asentados de la reforma agraria en este lote del Emiliano Zapata. La familia además de dedicarse al cuidado del ganado y a los cultivos de yuca, también tiene un puesto en el mercado libre de la reforma agraria que funciona todos los domingos de 7:00 a 1:00 pm y se encuentra localizado en el barrio Jardim Palmeira donde, junto con varios campesinos y campesinas de otros asentamientos, venden especialmente hortalizas y procesados, entre los que se encuentran los dulces y conservas de frutas, así como tortas, quesos, y coloridos frascos de vidrio con diferentes tipos de ají que le hacen juego a la famosa cocina de Minas Gerais. Jubiano y Márcia, como le dicen cariñosamente sus amigos, venden allí pasteles fritos (hechos por ella) y jugo de caña, combinación clásica de las ferias campesinas; otros días venden a la orilla de la carretera patilla traída de un municipio vecino llamado Monte Alegre de Minas.

Marcia además trabaja en el hogar y Jubiano se ha dedicado durante muchos años a ser comentarista de las *vaquejadas*, deporte cuyo objetivo consiste en derribar a un becerro por su rabo por parte de una pareja de vaqueros o vaqueras, antes de que pase por una línea marcada en la mitad del corral. Este deporte es fruto y parte de las raíces de la acentuada migración nordestina a esta región. El Triángulo Minero en tanto tierra de oportunidades y trabajo se ha convertido en un lugar receptor de diferentes flujos migratorios de todo Brasil.

“La primera ocupación fue allá de São Domingos. Fue la primera ocupación que el Zapata comenzó a hacer. De allá fue que nosotros vinimos a hacer esa ocupación, porque había veces que ocupábamos de noche y salíamos de mañana temprano”⁵

Jubiano me cuenta que antes, a finales de la década de los 90, la lucha de las ocupaciones duraba simplemente horas, porque la represión de los ejércitos armados, aquí llamados de *jagunços*, era tan fuerte y actuaba a veces de la mano de la Policía, que no conseguían estar más tiempo por riesgo a sus propias vidas. Juarez Moura, asentado del mismo PA, se refería al mismo tema cuando decía que “cerraban el acampamento”, o sea la Policía cercaba de una manera tan fuerte el acampamento que quien salía no podía entrar. Entonces les tocaba encerrarse inclusive por 30 días, con alimentos que conseguían de donaciones y de sus propias plantaciones, para poder sobrevivir allí. Es una realidad vívida de las fronteras agrícolas, tierras aparentemente “desocupadas” pero realmente poco densamente pobladas, sin ninguna infraestructura, con gente que no le teme a nada porque igual el Estado nunca ha llegado allí, así que gana siempre la justicia propia, que se impone a partir de las armas e intimidación.

Márcia estuvo en la ocupación de la FERUB durante cuatro años, también en el acampamento de El Dorado dos Carajás, que se convertiría en otro de los asentamientos del MST en la región en el 2006, y luego en el acampamento Flávia Nunes, del que se desprendió el PA Flávia Nunes, localizado en la misma ciudad de Uberlândia. Los PA Emiliano Zapata, Flávia Nunes, Canudos, Florestan Fernandes y Eldorado dos Carajás fueron procesos de conquista de la tierra que se dieron en el mismo período de tiempo, entre los años 2004 y 2006.

Esto supuso un engrosamiento de la base social del MST en la región, y muchos desafíos en torno a la consolidación de nuevos liderazgos, por cuanto en algunos de los asentamientos fueron ubicadas personas que habían llegado recientemente a hacer parte del MST y con quienes el proceso de formación política no estaba tan afianzado como en otros escenarios. Valga destacar que el proceso de acampamento, que implica diversas ocupaciones de tierra, la resistencia, la producción colectiva y la formación política, son muy intensos en esta etapa y esenciales dentro del proceso de conformación de identidad y afianzamiento de los asentados como sujetos políticos.

Esta conquista simultánea de la tierra, así como la privilegiada localización del PA Emiliano Zapata cerca a la vía principal y la conjunción de otros factores, hizo que muchos de los liderazgos antiguos se concentraran en este PA. Dadas las

⁵ Traducción libre del testimonio de Francisco Jubiano de Freitas, asentado del PA Emiliano Zapata. Entrevista realizada el 13 de septiembre de 2015.

contradicciones que la política de reforma agraria impone a los asentados y asentadas, lo que se observa es que en los primeros años de asentamiento haya un fuerte proceso de fragmentación de la cohesión social lograda en el acampamento y una individualización materializada en la necesidad de supervivencia dentro de los lotes, promovida inclusive por los esquemas de ordenamiento territorial impuestos por el INCRA.

Todo ello ha conllevado a que un análisis casi 10 años después de la conquista de la tierra, arroje como resultado un mejor desempeño del asentamiento, medido en la adopción de los principios de la reforma agraria popular construidos por el movimiento en sus 30 años, en la construcción de procesos colectivos de producción y ordenamiento territorial, en la adopción de la agroecología como cuestionamiento al modelo impuesto por el agronegocio y la permanencia dentro de los lotes, como prueba de la permanencia de estos liderazgos consolidados dentro de los asentamientos, en contraste con otros en donde esto no sucedió de la misma forma.

Es importante señalar que el movimiento ha señalado la importancia de construir una Reforma Agraria Popular, esencia de su lema de su VI Congreso realizado en 2014 en Brasilia⁶ y que justamente se contrapone a esas contradicciones como política pública señaladas aquí.

4. Historia de la demanda y estrategia de acceso

“La reforma agraria sólo existe en el papel... quien hace realmente la reforma agraria somos nosotros”⁷

⁶ Para más información ver Especial 30 años del MST ¿Qué es reforma agraria popular? <https://memorialatina.net/2014/02/15/especial-30-anos-mst-o-que-e-reforma-agraria-popular/>

⁷ Traducción libre del testimonio de Manoel Erasmo de Silva, asentado del PA Emiliano Zapata. Data del 14 de septiembre de 2015.

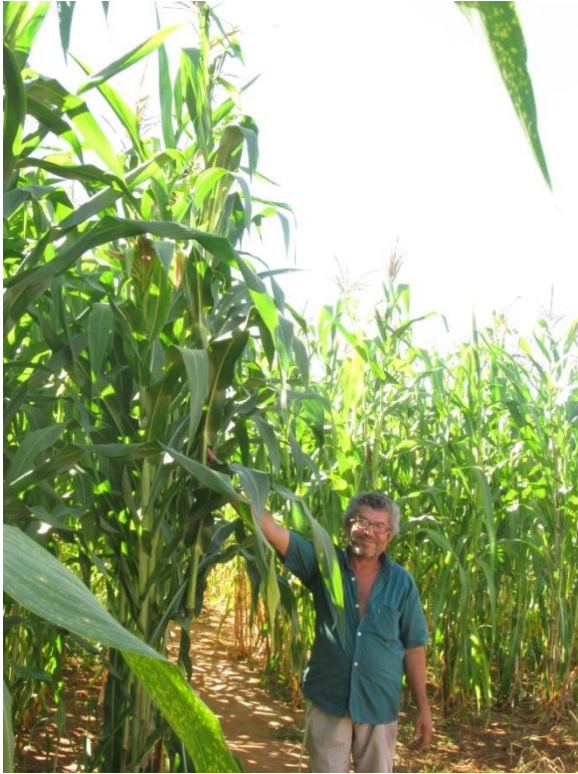


Foto 4. Don Manoel y su cultivo de maíz. Fuente: Archivo propio.

Manoel Erasmo de Lima, más conocido por todo el mundo como Manezim, proviene del Estado nordestino de Pernambuco, municipio de Cumaru. Don Manoel ha estado históricamente liderando el sector de Frente de Masa del movimiento⁸. Vive con su esposa Rose, quien es secretaria de la cooperativa Acampra y antiguamente también era secretaria del Sindicato de los Trabajadores Rurales de Uberlândia. También viven en el lote sus cuatro hijos: Jessica, sus dos hijas y su esposo; Geizinara, su esposo y su pequeña hija Emily; Geiziani, su esposo y su pequeño hijo Leonardo (quienes construyeron su casa en el mismo lote); y Gabriel, su hijo menor, domador de caballos y quien toca el cacho, antiguo instrumento musical. Manezim trabajó durante muchos años en la vecina empresa Syngenta, de donde adquirió su enfermedad renal que lo incapacitó para trabajar en el campo y por la cual tiene una condena judicial pendiente.

⁸ Una ocupación se inicia con la formación de los grupos de familias, que incluye la realización de los trabajos de base y la concientización que se desarrolla en los acampamentos, enfrentamientos, manifestaciones, negociaciones, en la conquista de la tierra. Para ese conjunto de acciones existe el Frente de Masa que hace la travesía de las personas de afuera para dentro del MST, que en el proceso de la lucha popular van constituyendo y creando la identidad Sin Tierra (MST, página web). Traducción libre.

La principal actividad económica de la familia de Don Manoel es el ganado y una tienda que también funciona como bar, y recientemente su producción de maíz y yuca que lleva a Cooperacampra.

“Yo soy pensionado. [Los recursos] hoy vienen de mi pensión, de la tienda ahora, esos recursos dan para garantizar”.

“Al inicio cuando cogí el lote, pensé: ¿y yo qué voy a hacer con este montón de tierra? Me quedé pensando mucho en eso. Ahí tuve que hacer jornales por fuera, para poder sobrevivir, para comer... La parte más difícil es el primer año del asentamiento que usted no tiene recursos, que no tiene la canasta básica, que tiene que arreglárselas...”.

Sobre el dinero transferido a cada familia asentada luego de que es oficializado el asentamiento, don Manoel subraya la imposibilidad de sobrevivir con ese dinero en el lote:

“Dieron allá en esa época 2.400 [reales], daba para comprar dos vacas y media... ¿Ahí usted qué hace? Compra gallinas, concentrado para gallinas, ahí ya se comió todo. Es por lote [el dinero]. Quien plantó en esta época con ese dinero perdió todo, no salvó nada. Porque el dinero no daba para el abono, la tierra era muy débil, necesitaba de mucho abono. Plantó semilla pero con poco abono, ahí perdió todo en la tierra”.

En la época del acampamento que dio lugar al Emiliano Zapata, había una huerta colectiva donde sembraban coliflor, lechuga y muchos alimentos que aseguraban la subsistencia del grupo, sin embargo cuando fueron asentados, esta dinámica se acabó.

“Cuando se pasaron para los lotes, fueron asentados, ahí acabó. Cada uno para sí. Usted está en su cuadrado burro⁹, esto aquí es un cuadrado burro, que no funciona. Ahí nosotros decimos eso, cuando es colectivo funciona, cuando es individual no funciona”.

Luego de surtir todo el proceso de emisión del CCU a cada familia asentada, usualmente viene un proceso más individual referido específicamente a la capacidad de cada familia de permanecer en el lote, situación difícil especialmente en los primeros años. Luego de cumplir 10 años dentro del lote, el CCU puede ser sustituido por título de propiedad sobre la tierra hecho a los integrantes de la familia asentada, hecho conocido como emancipación de los lotes.

⁹ El cuadrado burro hace referencia a la forma como el INCRA orienta el loteamiento del área a ser entregada.

Manezim y doña Rose también alojan en su lote a doña Vilma Mendes da Silva y Jesús Aparecido Ferreira da Silva, naturales de Brazilândia, norte del departamento y quienes llegaron a Uberlândia en el año de 1997 a trabajar en un frigorífico, cuentan que bajo condiciones similares a las calificadas como análogas a la esclavitud y de las cuales tanto la legislación brasileña, como los reportes anuales que hacen organizaciones como la Comisión Pastoral de la Tierra (CPT) son vanguardia. Su travesía de trabajadores rurales y migrantes por varios acampamentos en la región, los llevó finalmente a vivir como *agregados*¹⁰ primero en el asentamiento Florestan Fernandes y finalmente aquí, en este lote. Doña Vilma trajo toda su sabiduría en torno a las plantas medicinales y frecuentemente es buscada por vecinos de la región para que cure sus dolencias. Mientras don Jesús trabaja transportando trabajadores de la vecina Syngenta, Doña Vilma trabaja en el hogar y cuidando de las gallinas ponedoras. Es una excelente cocinera y siempre tiene la mejor disposición y dulzura, a pesar de tener varios problemas de salud.

Doña Vilma y don Jesús, agregados del PA Emiliano Zapata



Fotos 5 y 6: De derecha a izquierda: Doña Vilma preparando un plato típico en la región: frijoles con arroz y pollo con *guariroba*, palmito amargo típico. Doña Vilma alimentando a las gallinas ponedoras. Fuente: Archivo propio.

Por otro lado, debido al cercamiento del lote por cultivos experimentales, cultivos transgénicos y soya y caña de azúcar, repleta de agrotóxicos, Manezim se muestra algo escéptico en torno a la agroecología:

“La recuperación del suelo es 36 mil reales. ¿Y desde la agroecología? Tengo que ir más despacio, con más calma. No se puede acelerar con

¹⁰ Forma de trabajo en la tierra por asociación no formal, que incluye vínculos de amistad y compadrazgo entre el tenedor del dominio sobre la tierra y la familia invitada.

agroecología ahora. Y yo tengo que recoger la inversión del ganado y de las demás inversiones rápido”.

Así, se evidencia que el cuestionamiento al sistema productivo no solamente pasa por el acceso a la tierra, sino por la garantía al acceso a inversión, asesoría técnica y la posibilidad de tener autonomía sobre el territorio.

La cercanía del asentamiento con profesores de la Universidad Federal de Uberlândia, ha permitido que el PA Emiliano Zapata sea impactado con formas de intercambio de saberes, como talleres de danza, oficina, teatro, a través del Centro de Incubación de Emprendimientos Populares Solidarios (CIEPS), así como de programas de formación en agroecología.

5. Aspectos legales del acceso y control de la tierra, conflictos, otros actores

La creación del Proyecto de Asentamiento Emiliano Zapata se inscribe en el marco de las políticas públicas orientadas a la reforma agraria en Brasil. El artículo 186 de la Constitución Brasileña consagra la función social de la propiedad y la hace un elemento factible para la desapropiación de inmuebles cuyo destino es la reforma agraria.

Según el Instituto Nacional de Colonización y Reforma Agraria (INCRA), la creación de asentamientos se da por tres pasos: la creación, en donde se construyen las casas, se abren las calles, se introduce la energía eléctrica, hay créditos productivos y asistencia técnica; el segundo es la implantación, en donde se dividen los lotes, se instalan las familias y se otorgan los primeros créditos; y en tercer lugar, la estructuración.

“El Contrato de Concesión de Uso, expedido por el INCRA, es el documento que transfiere, provisoriamente, el inmueble rural al beneficiario de la reforma agraria. A partir de esto los asentados pasan a tener asegurado el acceso a la tierra, a créditos para inversión y vivienda, a la producción, inclusive a otros programas del gobierno federal para agricultores familiares. La diferencia principal entre el CCU y el Título de Dominio es que este último es pagado por el agricultor (que tiene exención de tres años y un plazo de veinte años para pagarlo), tiene carácter definitivo y sólo puede ser entregado después de la verificación de que los asentados (que recibieron las parcelas-lotes) cumplieron las cláusulas del Contrato de Concesión de Uso”. (SILVÉRIO, 2012, p 281).

La división entre el Contrato de Concesión de Uso y el Título de Dominio ha generado un posicionamiento por parte del MST en torno a la preferencia del primer ítem, en

tanto que los pasos mencionados anteriormente como parte del proceso de ejecución del asentamiento pocas veces son cumplidos en el tiempo reglamentario y con las debidas condiciones para poder generar un espacio digno de vida dentro del asentamiento. Así, debido a la desvinculación con el INCRA que habría luego de tener el título de dominio, se prefiere la garantía de subsidios y demás inversiones para el asentamiento.

Frente a la realidad agraria de Brasil, lo correcto sería que los asentados permanecieran con el contrato de asentamiento, por medio del título de concesión de uso, y no fuesen afectados por el programa de “titulación de asentamientos”. Así, la tierra no sería propiedad, lo que significa una mera mercancía, y sí objeto para uso (MST, 2010)¹¹.

En el caso del PA Emiliano Zapata hay varias posiciones en torno al tema y aunque varias familias ya tienen su título, este sigue siendo un tema polémico. Por un lado están quienes aseguran que un título es lo mínimo que pueden tener después de todo el esfuerzo que han hecho por sacar adelante el lote, y que entre los beneficios estaría la posibilidad de tener un respaldo para poder acceder a más créditos en el banco. Otros aseguran que es una estrategia del capital para poder arrebatar por la vía legal, los esfuerzos de los sin tierra por tener tierra y producir en ella.

Asentados como Juarez Moura y su esposa Flaviana Díaz, joven pareja de esposos, tienen una determinación sobre el proceso. Juarez es hijo de asentados y acompañó desde temprana edad el proceso del PAEZ desde la ocupación de la tierra, así como ha liderado junto con su esposa el desarrollo del asociativismo y la creación de la ACAMPRA. Para ellos la existencia de una generalidad en el proceso de endeudamiento por parte de las familias asentadas, producto de la necesidad de subsistir dentro de la tierra, orienta sus decisiones en torno a promover la permanencia del CCU dentro del movimiento y cuestionar el título sobre los lotes, como es la posición oficial del MST.

Yo creo que eso depende de la decisión que personalmente usted tome: si usted le quita la carga al gobierno, va a quedar mucho más sujeto al propio latifundio en el área que nos rodea. Usted va a sufrir muchos más ataques en relación a eso [...]. La pregunta es: para convencer a los asentados, si tienen los subsidios del gobierno, muchos van a optar por seguir [contrato de concesión de uso]. Si no hubiese subsidios, muchos no van a conseguir pagar. Porque, hoy sólo de inversión en el lote, muchos deben 250 mil. Sólo la tierra en ese proceso de desapropiación y con el tiempo que lleva la deuda

¹¹ Ver en la página web: <http://antigo.mst.org.br/jornal/302/realidadebrasileira>. Recuperado el día 15 de noviembre de 2015.

sobrepasa los 300 mil reales por familia. ¿Cómo es que una familia va a conseguir pagar eso?¹²

En negociaciones con las instancias municipales y estatales, han negociado que solamente se pague el 10% de la deuda. Sin embargo este es un proceso sujeto a muchas variabilidades asociadas a la coyuntura política.

De esta manera, muchas de las contradicciones de la reforma agraria se traducen en: Etapas bastante prolongadas para conformar los asentamientos. Entregan el lote como parte del proceso de valorización de la tierra, para después, con las mejoras, dinamizar el mercado de la tierra rural en una región que ha tenido un desarrollo sin par en los últimos años asociado al agronegocio y al arrendamiento de las tierras. El Estado entrega los lotes con una mínima infraestructura y todas las trabas posibles para desarrollar proyectos productivos, además de estar cercados por el agronegocio. El Estado no entrega a tiempo el dinero destinado a invertir y luego el discurso del odio que aparece a través de los principales medios de comunicación es que las y los asentados son apenas vendedores de lotes, dejando de lado que el Estado no ha garantizado siquiera la supervivencia de las personas asentadas¹³. De cualquier forma, con la organización política y cohesión del asentamiento, consiguen desarrollar iniciativas como asociaciones, cooperativas y producción agroecológica.

¹² Traducción libre del testimonio de Juarez Moura, asentado del PA Emiliano Zapata. Entrevista realizada el 14 de septiembre de 2015.

¹³ Ver más información en <http://www.mst.org.br/2015/04/27/sete-anos-depois-de-serem-assentados-sem-terra-ainda-lutam-por-documentacao-basica.html>. Recuperado 20 de febrero de 2016.

6. Avances en gestión de la tierra y el territorio y expectativas económicas, culturales, sociales



Foto 7: Sesión de formación en cooperativismo en Acampra, antigua asociación y hoy cooperativa de varios asentamientos y asentados de la reforma agraria del municipio de Uberlândia.

En este asentamiento tiene la sede la asociación ACAMPRA creada en el año de 2014. Luego de un arduo proceso de formación, en donde contaron con el apoyo de otras regionales del MST, en el pasado mes de abril de 2016 lograron constituir la cooperativa COOPERACAMPRA, que despacha sus alimentos a centenas de escuelas vinculadas a programas como el Programa Nacional de Alimentación Escolar (PNAE) y el Programa de Adquisición de Alimentos (PAA), con los cuales dota de alimentos con producción agroecológica a instancias públicas como hospitales, escuelas y universidades. Un gran desafío considerando que alrededor del área del PA Emiliano Zapata existen tanto cultivos experimentales de maíz y soya de la empresa Syngenta, grandes empresas agrícolas que fumigan los cultivos del PA y donde hay evidencia de trabajo análogo a esclavo. La cooperativa Acampra agrupa no solamente a asentados del MST sino de otros asentamientos de reforma agraria de la región. Juárez Moura hace especial énfasis en la adopción del cooperativismo como una consecuencia ideológica y política frente a la ofensiva del mercado y el agronegocio, que impacta especialmente a las familias asentadas y hace necesaria la colectivización de los procesos productivos en los asentamientos para poder garantizar un nivel de producción que asegure una vida digna para el campesinado.

Ahora vamos a entrar en un proceso de endeudamiento, luego de 10 años, mucho mayor por el PRONAF que creo que ya está en un

volumen bastante grande... Falta de planeamiento, falta de cooperativismo... En estos 10 años muchas familias acabaron endeudándose y no tienen más acceso a crédito en el banco, hoy no tienen tampoco más subsidios, entonces teóricamente no tiene más recursos. Esa es una demanda del futuro, del movimiento, de los asentados.

Mosaico 2. Imágenes de las huertas del PA Emiliano Zapata



Fuente: Página web de Acampra Camponesa. Huerta de Juarez Moura, Flaviana Dias y Braulio Precioso.

A la fecha, la ACAMPRA con apenas dos años de creada a partir de la iniciativa de 21 familias, consiguió un contrato de R340.000 (aproximadamente 97.386 USD), para poder suministrar 8 productos en las 145 escuelas municipales. Hoy suministran también a casi 40 escuelas estatales y se preparan para retomar un contrato con el restaurante universitario de la Universidad Federal de Uberlândia. Hoy son 47 los asociados y asociadas quienes conforman la organización.









BRASIL
MOVIMIENTO
REGIONAL
POR LA TIERRA



Foto 8: Camión repartidor de los productos de la cooperativa Acampra para los programas PAA y PNAE.
Fuente: Página web de la cooperativa Acampra.

Línea del tiempo Proyecto de Asentamiento Emiliano Zapata

	<p>Primer gran acto del MST en la mesorregión del Triángulo Mineiro y Alto Paranaíba Ocupación del MST de la Hacienda Jubran en el municipio de Santa Vitoria</p>		<p>Creación del Proyecto de Asentamiento Emiliano Zapata</p>		<p>Conformación de la Cooperativa Cooperacampra, que abarca varios asentamientos de la reforma agraria en la región.</p>
<p>1984 1997 2001 2004 2014 2016</p>					
<p>Primer gran acto del MST em el estado de Minas Gerais Ocupación del MST de la Hacienda Aruega en el municipio de Novo Cruzeiro, en 1988.(1)</p>		<p>Creación del primer asentamiento en la mesorregión PA Paulo Freire</p>		<p>Paro de 45 días frente a la alcaldía de Uberlândia com el Foro Regional de la Reforma Agraria.</p>	

7. Referencias bibliográficas del documento

CAMPOS, Natália L. (2014) Redes do agronegócio canavieiro: a territorialização do Grupo Tércio Wanderley no Triângulo Mineiro / Alto Paranaíba – MG. Dissertação de Mestrado em Geografia. Universidade Federal de Uberlândia – MG.

CLEPS JUNIOR, J. Dinâmica e estratégias do setor agroindustrial no cerrado: o caso do Triângulo Mineiro. 1998. 291 f. Tese (Doutorado em Organização do Espaço) – Instituto de Geociências e Ciências Exatas, UNESP/Rio Claro, 1998.

DATALUTA, Banco de Dados de luta pela terra. Relatório Brasil 2014. (2015). Rede Dataluta. NERA – Núcleo de Estudos, Pesquisas e Projetos de Reforma Agrária – FCT/UNESP. Coordenação: GIRARDI. E. P.; - Presidente Prudente, São Paulo. Dezembro de 2015.

FAJARDO, D., Mondragón, H., & Moreno, O. (1997). *Colonización y estrategias de desarrollo* (No. IICA-E14 157). IICA, Bogotá (Colombia).

RAMOS FILHO, E. D. S. (2010). Movimentos 24ócio-territoriais, a reforma agrária de mercado do Banco Mundial e o combate a pobreza rural: os casos do MST, CONTAG e MARAM. *Subordinação ou resistência camponesa. Buenos Aires: Conselho Latino Americano de Ciências Sociais–CLACSO-CROP, s/d.*

SILVERIO, Leandra D. (2012). Reforma agrária no Triângulo Mineiro: Memórias, histórias e lutas de assentados (as) dos Projetos de Assentamento Emiliano Zapata e 21 de abril (1980 -2012). Tese de Doutorado em História Social. Pontifícia Universidade Católica de São Paulo – PUC-SP.

VIEIRA, Wesley A. (2014) A territorialização do MST no Triângulo Mineiro/ Alto Paranaíba e o assentamento Emiliano Zapata no contexto das políticas públicas: (des)encontros, desafios e conquistas. Dissertação de Mestrado em Geografia. Universidade Federal de Uberlândia – MG.

(1). Fotografía Línea del Tiempo.Trabalhadores Rurais Sem-Terra en conflicto en la Hacienda Barreiro (Limeira do Oeste). Fuente: Archivo *Animação Pastoral e Social no Meio Rural*) – 1995. Citado em Mainenti, Renata. 2004. Ofensiva do Capital e Transformações no mundo rural: a resistência camponesa e a luta pela terra no Triângulo Mineiro e Alto Paranaíba.

Páginas web

ACAMPRA Camponesa. Página de Facebook de la Cooperativa ACAMPRA. Recuperado 5 de mayo de 2016.

INCRA, Instituto de Colonización y Reforma Agraria.
http://www.incra.gov.br/imovel_improdutivo. Recuperado 13 abril de 2016.

Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem Terra, MST.
<http://antigo.mst.org.br/jornal/302/realidadebrasileira>. Recuperado el día 15 de noviembre de 2015.

Movimento dos Trabalhadores Rurais Sem Terra, MST.
<http://www.mst.org.br/2015/04/27/sete-anos-depois-de-serem-assentados-sem-terra-ainda-lutam-por-documentacao-basica.html>. Recuperado 20 de febrero de 2016.

TV Memoria Latina. ESPECIAL 30 ANOS MST – O QUE É REFORMA AGRÁRIA POPULAR? <https://memorialatina.net/2014/02/15/especial-30-anos-mst-o-que-e-reforma-agraria-popular/>

Agradecimientos:

A todo la regional del MST Triângulo Mineiro y Alto Paranaíba que siempre me recibieron como en casa.

Entrevistas realizadas a Francisco Jubiano de Freitas y Marcia Caetana Motta; Manoel Erasmo de Lima, Geiznara De Lima, Vilma Mendes de Silva, Jesus Aparecido Ferreira da Silva; João Batista Nunes, Dona Tereza Silva, Juarez Moura y Flaviana Dias, todas y todos habitantes del Proyecto de Asentamiento Emiliano Zapata.

Elaborado por Valentina Montealegre Melo, Corporación Colectiva Agraria Abya Yala.